联 合 国 S/2019/365



安全理事会

Distr.: General
2 May 2019
Chinese
Original: English

第 2421(2018)号决议的执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2421(2018)号决议提交的，该决议请秘书长每三个月报告联合国伊拉克援助团(联伊援助团)履行所有职责方面的进展情况。本报告介绍了我的 2019 年 2 月 1 日上次报告(S/2019/101)和我的伊拉克问题特别代表兼联伊援助团团长 2019 年 2 月 13 日向安全理事会通报情况以来涉及伊拉克的主要事态发展，并提供了联合国在伊拉克开展活动的最新情况。

二. 主要政治事态发展概述

A. 政治局势

2. 伊拉克国民议会于 1 月 24 日结束其第一个立法任期，于 3 月 9 日恢复工作。在完成伊拉克政府组建方面的僵局仍在继续。由于政治集团之间和内部在候选人问题上持续存在分歧，内政、国防、司法和教育部四个部长职位仍然空缺。2 月 27 日，伊拉克总统巴尔哈姆·萨利赫、总理阿迪勒·阿卜杜勒·迈赫迪和国民议会议长穆罕默德·哈布希与各政党领导人以及行政、立法和司法部门的高级官员召开了一次全国协商会议，讨论若干事项的前进方向，包括完成政府组建进程。尽管大家都承认需要取得进展，但领导人没有达成共识。

3. 组建内阁的延误阻碍了 2018-2022 年政府方案的执行，这反过来又限制了政府应对公众对生活条件差、缺乏基本服务、失业和重建需求的广泛关切的能力。迄今为止，议会各委员会尚未开始实质性工作。

4. 巴士拉省正在实施一系列关于供水、供电和提供服务的方案。3 月 19 日，总理指出，巴士拉的局势仍然是一个重大挑战，但政府已做好充分准备，希望尽一切力量满足公民的需求。3 月 27 日，巴士拉省议会批准了 2019 年项目计划，包括市政部门的 53 个项目和水利部门的 42 个项目。

19-06630 (C) 060519 060519





5. 3 月 5 日，总理强调反腐败斗争，宣布政府制定了一项全面的全国反腐战略。在他的主持下，最高反腐委员会继续讨论打击腐败和提高透明度的挑战和优先领域，包括加强监督机构和加强行政、立法和司法机构之间的协调。

6. 议会还将反腐败作为其立法议程的优先事项。3 月 9 日，国民议会议长宣布议会第二个立法任期开始，总统、总理、高级司法委员会主席法伊克・扎伊丹、廉政委员会代理主席埃扎特・陶菲克和审计委员会代理主席萨拉赫・努里出席了会议。总理和总统强调必须加强法律框架和机构协调。会议期间，议会批准了一项决定，提供财政和人力资源，支持司法机关加强反腐败措施。在随后 3 月 11 日和 12 日的会议上，议会审查了与腐败有关的立法，包括对廉政委员会法的一项修正案。3 月 10 日，议长向媒体表示，议会致力于颁布全面的反腐败立法，以便能够起诉所有参与腐败、走私和滥用公共资源的个人。

7. 3 月 24 日，国民议会以腐败和浪费公款为由，一致投票罢免尼尼微省省长纳瓦法尔・阿库布。该决定是继 3 月 21 日摩苏尔底格里斯河一艘渡船悲惨沉没并造成重大生命损失之后作出的，其依据是尼尼微问题议会实况调查委员会的调查结果和总理的建议。

8. 随着库尔德斯坦各政党之间关于组建库尔德斯坦地区政府的谈判继续进行，库尔德民主党(库民党)和库尔德斯坦爱国联盟(库爱盟)于 2 月 15 日和 16 日在苏莱曼尼亚举行会议，讨论库尔德斯坦地区政府组建工作的完成等问题，包括联邦司法部长职位的候选人问题。

9. 2 月 18 日，库民党和变革运动签署了一项为期四年的政治协议，保证后者参与下一届库尔德斯坦地区政府。同日，库尔德斯坦地区议会举行会议，选举一名议长和两名副议长。瓦拉・法里德(库民党)当选为临时议长。希曼・哈拉米(库民党)当选为第一副议长，穆纳・卡瓦奇(土库曼改革党)当选为第二副议长。库爱盟抵制议会会议，因为在库尔德斯坦地区政府组建进程上与库民党缺乏一致意见。

10. 2 月 26 日，库尔德斯坦地区议会召开会议选举其法律事务委员会成员，该委员会由 11 名成员组成：4 名来自库民党，库尔德斯坦伊斯兰集团、变革运动、土库曼、基督教和新一代运动各有 1 名。另外两个成员席位留给库爱盟，而由于库尔德斯坦地区政府政府组建缺乏进展，库爱盟再次抵制了这次会议。

11. 3 月 4 日，在库爱盟第一副秘书长科斯拉・拉苏尔・阿里和库民党领导人马苏德・巴尔扎尼会晤后，两个政党签署了关于下一个库尔德斯坦地区政府的政治协议。在一次联合新闻发布会上，双方宣布将成立一个联合委员会来执行该协议，强调他们致力于加快政府组建进程。

12. 3 月 10 日，库尔德斯坦地区议会议长和副议长会见了所有政党的领导人，审议其余 14 个议会委员会的候选人，这些候选人随后在 3 月 12 日的议会常会上正式当选。3 月 19 日，库尔德斯坦地区议会召开会议，选举委员会主席。其中，四名妇女当选为主席，四名妇女当选为副主席。

13. 3 月 19 日、24 日和 27 日，库民党和库爱盟代表就库尔德斯坦地区政府组建进程问题举行了进一步磋商，但没有成功。4 月 3 日，双方就内阁关键职位的分配达成临时谅解，但尚未签署最后协议。

B. 巴格达与埃尔比勒的关系

14. 2 月 16 日，根据部长会议经济事务委员会 2018 年 12 月 4 日的决定，联邦政府于 2018 年 9 月在埃尔比勒和基尔库克、基尔库克和苏莱曼尼亚、迪霍克和摩苏尔之间设立的内部海关检查站被撤除。

15. 2 月 27 日，联邦最高法院就伊拉克前石油部长就从库尔德斯坦地区单方面直接出口石油的合宪性对库尔德斯坦地区政府提起的诉讼举行了听讯，法院决定将其裁决推迟到 4 月 3 日发布。在 4 月 3 日的听讯会上，法院决定再次推迟到 5 月 7 日发布裁决，指出伊拉克总理和库尔德斯坦地区总理内奇万·巴尔扎尼均拒绝应法院请求签署法律文件。

16. 2 月 28 日，库尔德斯坦地区政府发表了一份声明，驳斥媒体关于其石油和天然气委员会据称决定不按照核准的 2019 年《联邦预算法》每天向伊拉克国家石油销售组织交付商定的 25 万桶石油的报道。尽管库尔德斯坦地区政府重申致力于通过对话与联邦政府解决石油问题，但迄今为止，预期的石油交付仍悬而未决。

17. 在 3 月 8 日库尔德斯坦地区政府部长理事会会议之后，库尔德斯坦地区总理宣布结束三年公务员薪金扣缴制度。他确认，根据 2019 年《联邦预算法》，所有库尔德斯坦地区公务员的工资将从 3 月起全额支付，该法保证定期和可预测地支付库尔德斯坦地区政府公务员和佩什梅加部队的工资。因此，3 月 15 日，联邦政府确认为此目的向库尔德斯坦地区政府划拨了 5 220 亿伊拉克第纳尔。

C. 安全形势

18. 伊拉克安全部队继续努力对付伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的威胁。虽然伊黎伊斯兰国放弃了在阿拉伯叙利亚共和国东部巴古兹的最后据点，但在伊拉克重组的伊黎伊斯兰国势力增加了在安巴尔、巴比伦、巴格达、迪亚拉、基尔库克、尼尼微和萨拉赫丁省的行动和袭击。与此同时，伊拉克安全部队继续监测阿拉伯叙利亚共和国东部的军事事态发展，特别是在叙利亚-伊拉克边境的巴古兹村，并加强了在安巴尔、尼尼微和萨拉赫丁省的伊黎伊斯兰国路线和安全避难所沿线的行动。伊拉克国家安全顾问法拉赫·法耶兹于 3 月 9 日访问了安巴尔省的卡伊姆，视察边界沿线的安全行动。

19. 3 月 6 日，伊黎伊斯兰国好战分子袭击了从尼尼微省马赫穆尔区重新部署到基尔库克省迪比斯区的人民动员力量的车队。六名民众动员部队战斗人员被打死，其他人受伤。3 月 7 日，总理下令对袭击事件进行调查。

20. 伊拉克政府和库尔德斯坦地区政府继续探索如何改善尼尼微省辛贾尔区和其他敏感地区的安全和稳定。国家安全顾问法耶兹在 3 月 2 日、3 日和 9 日访问辛贾尔期间证实，当地警察将维持该镇的安全，而伊拉克军队将部署在该区郊区和辛贾

尔山。他强调了当地居民参与维护安全与稳定的重要性。3 月 15 日，国家安全顾问还会见了库尔德民主党领导人，与他讨论了有争议领土的局势和安全合作问题。

21. 3 月 17 日和 19 日，伊拉克安全部队和辛贾尔抵抗部队为控制阿拉伯叙利亚共和国和辛贾尔之间的边界爆发了冲突。伊拉克安全部队向该地区派遣了增援部队，而地方当局进行了调解，试图缓和紧张局势。

22. 简易爆炸装置仍然是伊黎伊斯兰国的主要战术，因为该团体继续在全国各地发动敌对袭击，包括绑架勒索、暗杀社区领导人、伏击伊拉克安全部队人员和平民以及毁坏财产。3 月 18 日，伊黎伊斯兰国发表公报，重申其存在，并呼吁支持者加紧战斗，为巴古兹和克赖斯特彻奇袭击事件进行报复。

23. 武装团体继续在国家控制之外地区活动。报告的活动包括敲诈、走私和在非法检查站收取费用，损害了政府权威。尽管伊拉克政府谴责这些活动，但仍有许多工作要做。

24. 伊拉克政府发表了各种公开声明，澄清外国军队在伊拉克的存在问题。2 月 19 日，总理证实，应政府的请求，全球打击伊黎伊斯兰国联盟部队驻扎在伊拉克，训练和协助伊拉克安全部队。3 月 4 日，伊拉克联合行动指挥部指出，联盟部队的行动须遵守严格的作业程序，并须经总理以武装部队总司令的身份批准。4 月 1 日，总统说，美利坚合众国目前在伊拉克的军事存在是根据伊拉克政府的要求进行的，这种存在尊重了伊拉克的主权。

25. 遣返伊拉克伊黎伊斯兰国战斗人员及其家属的问题浮出水面，有报告称，其中许多人已被叙利亚民主力量移交给伊拉克当局。2 月 26 日，伊拉克总理表示，内政部和司法部将逐案决定对伊黎伊斯兰国战斗人员的适当刑事诉讼，有必要区分被扣为人质的家庭成员和故意陪同他们的家庭成员。关于伊黎伊斯兰国外籍战斗人员，总理表示，伊拉克可以为他们返回原籍国提供援助。

26. 土耳其空军在伊拉克北部迪霍克省、埃尔比勒省和苏莱曼尼亚省进行空袭，造成物质损失，但没有人员伤亡报告。据土耳其武装部队报告，2 月 14 日至 4 月 9 日期间，库尔德工人党(工人党)分子和土耳其部队至少出动了 12 架次飞机，并发生了两次冲突。

D. 区域和国际事态发展

27. 2 月 24 日和 25 日，总统出席了在埃及举行的欧洲联盟-阿拉伯国家联盟首脑会议。总统在首脑会议上的讲话中指出，恐怖主义的威胁及其极端主义意识形态要求该区域各国和国际社会取得持久胜利，并进一步申明其政府对邻国的开放政策。在首脑会议期间，他会见了奥地利总理塞巴斯蒂安•库尔茨、捷克总理安德烈•巴比什、埃及总统阿卜杜勒-法塔赫•塞西、芬兰总理尤哈•西比莱、科威特埃米尔谢赫萨巴赫•艾哈迈德•贾比尔•萨巴赫、沙特阿拉伯国王萨勒曼•本•阿卜杜勒阿齐兹•阿勒沙特、索马里总统穆罕默德•阿卜杜拉希•穆罕默德•法马约以及瑞典首相斯特凡•勒文。讨论的重点是双边关系、打击恐怖主义、对伊拉克重建的贡献以及能源、工业和石油领域的投资。

28. 伊拉克总统在 2 月 25 日对法国的正式访问中，在巴黎会见了法国总统埃马纽埃尔 • 马克龙。讨论的重点是共同致力于促进伊拉克的稳定、安全和重建，并加强工业、能源和石油部门的经济合作和投资。在一次联合新闻发布会上，两位总统表示，伊拉克需要恢复其在该区域的主导作用。伊拉克总统强调，伊拉克政府绝不能成为区域冲突的舞台，而是与其邻国达成共识的地方。

29. 2 月 27 日，在伊拉克国民议会议长和科威特国民议会议长马尔祖格 •加尼姆在巴格达会晤后，前者宣布，科威特和伊拉克正在为伊拉克流离失所人口寻求持久解决办法。讨论还侧重于落实 2018 年 2 月 12 日至 14 日在科威特举行的伊拉克重建问题国际会议的成果。

30. 3 月 4 日，在对伊拉克的正式访问中，巴勒斯坦国总统马哈茂德 • 阿巴斯与伊拉克总统和总理就加强双边关系、加强合作和实现巴勒斯坦人民合法权利的重要性举行了会议。

31. 在总统 2019 年早些时候访问土耳其的基础上，3 月 5 日，伊拉克水资源部长贾马尔 • 阿勒代夫会晤了土耳其驻伊拉克大使法提赫 • 伊迪兹，以讨论共同管理底格里斯河和幼发拉底河以及成立一个联合工作组以就跨界水管理问题达成解决办法的问题。

32. 3 月 11 日至 13 日，伊朗伊斯兰共和国总统哈桑 • 鲁哈尼首次正式访问伊拉克，会见了政治、部落和宗教领袖。双方签署了几项关于石油、贸易、卫生和运输部门的谅解备忘录，包括关于在巴士拉和沙拉姆贾之间修建一条铁路的协定，以及放宽伊朗和伊拉克之间的签证要求以便利贸易和投资的协定。双方还宣布打算执行 1975 年 6 月根据 1975 年 3 月《阿尔及尔协定》达成的关于边界和睦邻关系的双边协定，并开始疏浚阿拉伯河河水道，目的是恢复主要航道，并通过这样做将双方在阿拉伯河的边界置于 1975 年的位置。

33. 3 月 13 日，在纳杰夫，大阿亚图拉阿里 • 西斯塔尼接见了伊朗伊斯兰共和国总统，后者是第一位与大阿亚图拉会晤的在任伊朗伊斯兰共和国总统。根据大阿亚图拉网站上发布的一份官方声明，总统简要介绍了他与伊拉克官员就加强伊朗伊斯兰共和国和伊拉克双边关系所进行的讨论。大阿亚图拉欢迎在尊重主权的基础上为加强伊拉克与邻国的关系所作的一切努力。大阿亚图拉指出了伊拉克面临的挑战，包括涉及反腐败、改善公共服务和国家对武器的控制。他强调，在世界这一敏感地区实行的区域和国际政策应该是平衡和适度的，以避免给这些国家的人民带来悲惨的后果。

34. 3 月 20 日，美国政府确认将伊拉克免于对伊朗伊斯兰共和国制裁的期限再延长 90 天，以便能够进口对满足伊拉克国家需求至关重要的能源。

35. 3 月 24 日，伊拉克总理抵达开罗，出席埃及-约旦-伊拉克三方首脑会议，并与埃及总统和约旦国王阿卜杜拉二世举行了讨论。三位领导人发表了一项联合声明，强调与阿拉伯世界其他国家领导人合作打击恐怖主义和加强经济合作与贸易的重要性。

36. 在 4 月 6 日至 8 日对伊朗伊斯兰共和国为期两天的正式访问期间，伊拉克总理在德黑兰与伊朗总统、伊朗伊斯兰共和国最高领袖阿里•哈梅内伊和伊朗伊斯兰共和国第一副总统埃沙格•贾汉吉里举行了一系列会议。伊拉克总理在与伊朗伊斯兰共和国总统举行的联合记者招待会上解释说，他此行的目的是跟进伊朗伊斯兰共和国总统 3 月份访问伊拉克期间达成的协议的执行情况，并在政治、经济和社会领域实现进一步合作。伊拉克总理在会见伊朗伊斯兰共和国第一副总统贾汉吉里时申明，伊拉克仍然对所有邻国开放，并拒绝“轴心政策”和“侵略”。

三. 联伊援助团和联合国国家工作队活动的最新情况

A. 政治活动

37. 在本报告所述期间，我的特别代表与联邦政府代表讨论了促进伊拉克长期政治、经济和社会稳定的优先事项，以使联伊援助团的工作与这些优先事项保持一致。我的特别代表还与政府官员、政党代表、议员、妇女团体、民间社会、宗教和社区领袖进行了接触，讨论与民族和社区和解、水管理以及油气和收入分享法律有关的问题。她重申，联伊援助团随时准备提供技术援助和专门知识以及战略咨询和斡旋，以弥合不同社区之间的分歧，促进建立信任。

38. 作为第一步，我的特别代表设立了一个水问题核心小组，汇集联伊援助团和国家工作队的专门人才，与水资源部各司就跨界水管理问题进行接触。4 月 10 日，小组各方举行了第一次会议，讨论了联合国如何在这一问题上协助伊拉克政府，为进一步合作铺平道路。

39. 我的特别代表在与政府官员接触时强调，伊拉克要维持来之不易的稳定，政府必须毫不拖延地满足伊拉克公民的基本需要。为此，我的特别代表于 2 月 18 日访问了巴士拉，了解地方政府官员、民间社会和抗议者对提供服务和经济发展状况的看法和关切，并评估为满足民众需求所作的努力。在这次访问之后，我的副特别代表兼驻地和人道主义协调员兼联合国开发计划署(开发署)驻地代表于 3 月 28 日访问了巴士拉。随后，她开始制定联合国关于南部地区的战略，以扩大联合国在包括巴士拉在内的南部各省的方案活动和交流。

40. 2 月 20 日，我的特别代表访问了巴格达一个性别暴力幸存妇女收容所，她们分享了自己的经历。我的特别代表强调，迫切需要颁布国家反家庭暴力法，以防止和应对伊拉克的家庭暴力，并强调联伊援助团随时准备提供必要的技术和法律援助。

41. 3 月 6 日，我的特别代表在伊拉克美国大学主办的苏莱马尼论坛上发言时强调，为了恢复公众的信任，需要解决三个系统性问题：建立可行和反应灵敏的国家机构，立即打击普遍存在的腐败，以及对在国家控制之外活动的武装团体采取坚决行动。

42. 在联伊援助团促进包容和妇女参与各级决策的任务框架内，我的特别代表在 3 月 23 日至 25 日于巴格达举行的为期三天的讲习班期间，会见了新成立的伊拉克

政治与民族和解妇女咨询小组的 22 名成员。我的特别代表和妇女咨询小组商定在 2019 年把重点放在三个优先专题领域，即增加妇女对决策的政治参与，建立适当的国家机制来处理妇女问题，以及倡导立法改革以促进性别平等。

43. 我的特别代表和负责政治事务和选举援助副特别代表都参加了 3 月 8 日庆祝国际妇女节的各种活动，敦促当局、政党和社区进行扩大和改组，以吸引有能力的伊拉克妇女，使她们能够晋升。由于妇女在决策职位上的代表性仍然不足，我的特别代表再次强烈呼吁让妇女切实和平等地参与这些职位。

44. 同一天，在妇女地位委员会第六十三届会议间隙，伊拉克和德国常驻联合国代表团、我的负责冲突中性暴力问题的特别代表、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)驻伊拉克办事处和格雷斯倡议组织在联合国总部组织了一次会外活动。与会者在“伊拉克妇女主导重建、和平与稳定工作”的主题下，讨论了伊拉克政府、会员国和联合国如何根据安全理事会第 1325(2000)号决议和联合国与伊拉克政府《关于防止和应对冲突中性暴力联合公报》，努力执行《伊拉克国家行动计划》。

B. 选举援助

45. 3 月 10 日至 14 日，独立高级选举委员会在联伊援助团和开发署的支持下，在苏莱曼尼亚举办了一次规划讲习班，以确定委员会今后五年的战略方向。我的负责政治事务和选举援助副特别代表在开幕词中强调了预先规划选举的重要性。她建议在讲习班讨论中考虑到一些领域，如选民登记册的完整性，使用健全和创新的选举方法，与利益攸关方进行外联以加强对选举进程的信任和信心，以及需要更具包容性的参与，特别是妇女、少数群体成员和从原籍地区流离失所者的参与。

46. 2 月 20 日，联伊援助团选举援助办公室参加了国民议会和独立高级选举委员会组织的关于 2015 年《政党法》拟议修正案的公开协商。联伊援助团建议改进有关政党登记和妇女在政党中的成员资格、政党财政补助以及政党司监测能力的规定。2 月 19 日，联伊援助团还就修订 2018 年《省议会选举法》向选举委员会提出了一套建议，其中特别强调性别配额规定、选区划分、境内流离失所者和缺席投票以及在基尔库克举行选举问题。3 月 28 日，议会法律委员会审议了选举法修正案草案，保留了同时举行地区选举和省选举的规定，选举委员会警告说，这需要开展技术行动，有可能使省选举进一步推迟。

47. 独立高级选举委员会已提议在 2019 年 11 月 16 日举行省议会选举，但须满足几个先决条件，包括最后确定选举法修正案，目前议会仍在对修正案进行审议。因此，选举日期仍然是选举委员会、部长会议和国民议会成员讨论的主题，讨论中提出了几项建议，但迄今尚未达成共识。与此同时，独立高级选举委员会赞成在 2020 年 2 月举行选举，以便进行登记并向占伊拉克选民 47%的 1 100 万合格选民分发生物识别选民证。2 月也是一年中学校放假关闭的时候，因此选举委员会能够使用学校作为投票中心，而不会危及教育进程。联伊援助团继续与选举委员会合作，为省议会选举制定行动计划，并审查选举程序和方法。

48. 2 月 17 日，库尔德斯坦地区独立高级选举委员会完成了在联伊援助团支持下开展的对最近库尔德斯坦地区议会选举的选举后审查。该委员会请联合国进一步提供技术援助，以解决审查中发现的薄弱环节，包括选举法律改革、选民登记、结果和数据管理、选举程序和选举官员能力建设培训，所有这些都对改进今后举行的选举至关重要。该委员会专员委员会的任期将于 2019 年届满，库尔德斯坦地区议会负责启动委员会新成员的甄选进程。

C. 人权和法治动态和活动

49. 2 月 14 日至 4 月 11 日，联伊援助团人权办公室记录的平民伤亡总数为 152 人，其中包括 2 名妇女在内的 60 名平民被打死，包括两名妇女在内的 92 人受伤。这一数字大大低于 2018 年同期，当时记录的平民伤亡人数为 429 人，其中 146 人死亡，283 人受伤。导致平民伤亡的主要原因是简易爆炸装置和小武器火力，安巴尔、基尔库克、尼尼微、巴格达、迪亚拉、埃尔比勒和萨拉赫丁是受影响最严重的省份。

50. 2 月 19 日，伊拉克最高司法委员会指示高级法院官员协助联伊援助团观察伊拉克各地、包括少年犯法庭的审判和调查听讯。联伊援助团目前正在开展一项系统的审判观察方案，以促进根据伊拉克的国际人权义务，更加连贯一致地遵守适当程序和公平审判保障。

51. 在本报告所述期间，联伊援助团观察了对据称属于伊黎伊斯兰国的被告进行的 50 多次审判和调查听讯，对普遍不提供法律咨询、经常依赖供词证据(一些被告声称这些供词是在胁迫下提取的)及使用匿名举报人提供的证据等问题提出了关切。联伊援助团还注意到，法院目前的做法是根据《反恐法》起诉参加伊黎伊斯兰国或与之有关联的被告，而不是努力就涉及严重侵犯人权的具体行为追究这些人的责任，这样的做法可能不足以满足受害者或其家属对正义和问责的要求。

52. 3 月 11 日，经国民议会表决后，议会妇女和儿童委员会正式脱离人权委员会。在 2019 年 1 月关于设立一个联合委员会的决定出台后，联伊援助团与相关议员一道，主张按照以往的做法，将这些委员会重组为单独的实体。联伊援助团收到关于伊拉克公民从阿拉伯叙利亚共和国返回伊拉克的报告，其中包括少数族裔成员。库尔德斯坦地区宗教基金和宗教事务部雅兹迪事务司证实，包括 10 名妇女和 41 名儿童在内的 51 名雅兹迪人在 2 月 10 日至 3 月 11 日期间从阿拉伯叙利亚共和国返回迪霍克省迪霍克市。其中 35 人是孤身儿童。回返者已在迪霍克省境内流离失所者营地与其亲属团聚。

53. 雅兹迪族群下落不明的成员人数仍然很高。根据库尔德斯坦地区政府宗教基金和宗教事务部保存的数据，自 2019 年初以来，在埃尔比勒找到或从伊黎伊斯兰国的囚禁中解救了 91 名失踪的雅兹迪族群成员。截至 2019 年 4 月 4 日，共有 2 995 名雅兹迪人(1 379 名妇女和 1 616 名男子)仍被伊黎伊斯兰国囚禁或失踪。

54. 在库尔德斯坦地区，联伊援助团记录了几起任意限制媒体准入、言论自由与和平集会的事件，包括不准许批评库尔德斯坦地区政府的抗议活动。媒体工作人

员报告说，安保人员在他们试图报道政治抗议时进行了干预，实施了逮捕并没收了他们的技术设备。

55. 在巴格达、巴士拉、埃尔比勒和摩苏尔电影和戏剧代表的支持下，联伊援助团于 3 月 3 日至 5 日在巴格达举办了一次全国短片电影节，并放映了入围影片。这些短片突出了当代伊拉克少数群体面临的挑战和更广泛的人权问题，包括伊黎伊斯兰国对文化权利的压制、武装冲突对人权的影响、被视为与伊黎伊斯兰国有关联的妇女、儿童和境内流离失所者面临的障碍、家庭暴力、童婚、受教育的机会以及对妇女和女童行使权利的限制。

56. 为继续努力支持政府履行《消除种族歧视公约》规定的义务，2019 年 2 月，联伊援助团与民间社会组织和少数群体社区代表一道，与政府当局举行了一系列宣传会议，鼓励他们落实消除种族歧视委员会的建议，包括确保罗姆人社区的所有成员不受歧视地获得统一的官方身份证件。在这些宣传努力之后，内政部于 2019 年 2 月下旬指示所有国家身份局根据委员会的建议向罗姆人发放统一的身份证件，以便他们充分和平等地获得政府提供的教育、保健和其他基本服务。

D. 人道主义援助、稳定和发展

57. 联合国国家工作队继续支持应急工作、快速稳定方案以及恢复、重建和正常发展。虽然联合国和伊拉克政府的重点正在转向恢复和发展干预措施，但人道主义需求和保护问题仍然存在。

58. 2019 年人道主义应对计划寻求获得 7.01 亿美元，以帮助 94 个合作伙伴在伊拉克各地针对 175 万有需要的人实施项目，包括营地内和营地外的境内流离失所者、回返者和脆弱的收容社区。根据三个战略目标安排业务活动，即冲突后向持久解决办法过渡、确保以保护工作为中心以及加强应急规划和准备工作。

59. 自从伊黎伊斯兰国战败以来，已有 400 多万境内流离失所者返回原籍地。然而，根据国际移民组织的资料，截至 3 月 28 日，伊拉克 104 个地区约 3 200 个地点仍有约 175 万境内流离失所者。半数以上的人流离失所时间超过三年。这些数据还表明，所有境内流离失所者中有 50%来自尼尼微和安巴尔的五个地区。2019 年的一个优先事项是，评估那些长期流离失所的境内流离失所者为何没有返回原籍地区，以及这一事实对持久解决方案的备选办法有何影响。

60. 在本报告所述期间，伊拉克境内的人道主义行为体遭受了多重准入限制，主要在尼尼微和基尔库克省。许多所谓的“安全行为体”在该国北部的主要道路沿线持续设立临时检查站，阻碍人道主义援助的运送。此外，一些省或安全当局据报拒绝接受联邦政府签发的准入书。因此，联合国和非政府组织在一些地区的活动被推迟甚至暂停，因为人道主义行为体无法满足当地或区域行为体提出的各种额外授权要求。联合国正在最高政治级别开展互动，寻找解决办法，并正在编制季度准入地图，以跟踪此类事件。

61. 被认为与极端主义团体有关联者的状况仍然是人道主义界关切的问题。那些居住在境内流离失所者营地的人面临行动限制、营地其他居民和安全行为者的骚

扰、被剥夺人道主义援助和获得民事文件的机会，而许多行政程序，包括获得基本医疗保健和教育服务都需要这样的文件。

62. 持续有报告称，被认为与伊黎伊斯兰国有关联的妇女遭受了性剥削和性暴力。联合国正在倡导向这些妇女提供国际人道主义法和人权法、包括区分原则所保障的一切保护。人道主义国家工作队将继续采取步骤，加强防止性剥削和性虐待网络成员之间的协调与合作，以进一步促进安全和方便的报告、问责和开展调查，并确保受害者援助的质量。

63. 开发署稳定供资机制继续扩大在西摩苏尔的住房方案，在由方案供资的共计 15 000 所住房中，有 2 500 多所住房得到修复，方案完工后，估计将有 90 000 人能够返回家园。稳定筹资机制还将住房工程扩大到尼尼微平原的安巴尔西部、贝吉和巴特纳亚。

64. 联伊援助团、开发署和政府推进了关于分摊稳定费用的讨论。在 2 月 17 日的稳定工作队会议上，部长会议秘书长马赫迪 • 阿拉克向开发署承付 460 亿伊拉克第纳尔(约 3 830 万美元)。此后，部长会议秘书处法律司核准了费用分摊协定的预算。然而，稳定供资机制的资金仍然严重不足，资金缺口约为 3.25 亿美元。最迫切需要援助的地区是摩苏尔、安巴尔西部、贝吉、哈维贾和尼尼微西部。

65. 联合国国家工作队继续支持较长期的恢复和重建工作。在 2018 年 2 月促进伊拉克重建国际会议结束一年多之后，恢复和复原力方案已在伊拉克所有 18 个省实施。已与开发计划署多伙伴信托基金办公室合作设立了一个多伙伴信托基金支持该方案，目前正在努力为信托基金调动资源。迄今已经调动了 3.5 亿多美元，不过这些捐款大多是在直接为项目供资的基础上提供的，而不是通过信托基金提供的。

66. 政府在恢复、重建和发展协调方面取得了进展，召开了一系列会议，最终于 3 月 11 日与包括联合国、世界银行和欧洲联盟在内的主要伙伴举行了执行委员会会议，讨论了促进伊拉克重建国际会议上作出的承诺以及恢复和重建倡议的进展情况。

67. 同样在 3 月 11 日，规划部和部长会议秘书处与联合国人类住区规划署(人居署)一道启动了国家重建和发展平台，提供关于重建和发展项目的最新信息。该平台通过共享项目信息减少重复和加强协调，以更好地进行规划和监测。该平台向公众开放并与社交媒体相连，也使政府能够接收公民对重建和发展项目的反馈意见，帮助在伊拉克政府和人民之间建立信任。

68. 3 月 6 日，为进一步确认坚实的证据基础在规划和实施伊拉克恢复工作方面发挥的关键作用，联合国教育、科学及文化组织与伊拉克和库尔德斯坦地区规划部、中央统计组织和库尔德斯坦地区统计局密切合作，启动了涉及八个部门的劳动力市场和技能分析评估。调查结果将为制订新的农业、建筑业和旅游业以能力为基础的课程提供依据，已于 2 月和 3 月为这些课程开展了初步试点培训方案。

69. 联合国地雷行动处继续支持伊拉克政府加强爆炸物危险管理、特别是在居民区排雷方面的协调和效率。2 月 14 日，地雷行动处与若干政府机构举行了一次清除爆炸危险讲习班，以加强协调并确保地雷行动执行者作出及时的行动反应。地雷行动处还主办了一次居民区排雷讲习班，参加者来自政府、联合国各机构、非政府组织和清除简易爆炸装置操作人员以及捐助界，讨论最近在西摩苏尔的一个试点项目中吸取的经验教训。

70. 随着伊拉克重建卫生系统，世界卫生组织(世卫组织)正在提高政府在各省控制和监测疾病的能力，确保及时采取预防行动拯救生命。在这方面，3 月份开展了全国麻疹免疫接种运动，重点是免疫覆盖率低的 9 个省。接种疫苗的对象是 250 多万年龄为 9 至 59 个月的儿童。其中大约 90%的儿童获得了接种。此外，在本报告所述期间，世卫组织技术小组支持卫生部各部门审查了四个省的公共卫生方案并确定了优先事项，重点是加强结核病护理和控制服务以及公共卫生实验室的能力。

E. 安全和行动问题

71. 联伊援助团继续采取减少重大安保风险的措施，为其各实体提供充分的安全保障，同时使这些实体能够在多样化和不稳定的安保环境中开展方案活动。联合国与伊拉克政府保持密切协调，确保安全支助，这是联合国在该国继续存在和开展行动的关键。

72. 联合国安全和安保部在伊拉克平均每天为全国各地 50 个从中等风险到高风险不等的外地任务(2 月共计 1 230 个)提供支助，以促进日益增多的冲突后和解、恢复和重建努力，防止这些工作遭受当前伊黎伊斯兰国及其他安全威胁和敌对行动影响。

73. 在等待伊拉克政府正式批准的同时，联伊援助团在摩苏尔建立长期存在的筹备工作继续进行。联伊援助团还继续向促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组提供后勤和行政支助。将作为调查组巴格达总部的大楼翻修工程预计将很快完成，随后将立即投入使用。

74. 作为我的管理改革举措的一部分，我已将人力资源、采购、财产管理以及财务和预算这四个职能领域的权力下放给我的特别代表，以使联伊援助团能够更有效地履行职责，并确保援助团有充分、不间断的业务能力。

75. 联伊援助团在我的特别代表的领导下，落实了 2017 年 11 月外部独立审查的各项建议，除其他外，包括审查和加强联伊援助团和国家工作队的合作与协调、联伊援助团制定战略优先事项和战略的机制及其业绩计量和报告。正在根据 2018 年 10 月综合安全评估团的建议，更新联合国伊拉克安全架构和态势。

四. 意见

76. 伊拉克正处于恢复进程的关键时刻。国家自主权、坚定的政治意愿和领导能力以及伊拉克所有社区的参与对于建设一个更加稳定和繁荣的伊拉克必不可少。

77. 这首先需要完成组建政府的进程。所有利益攸关方必须克服政治内讧，填补剩余的政府职位空缺，不再继续拖延。我强烈敦促政府让妇女任职，确保包容各方的有效治理。

78. 加强伊拉克国家机构应作为一个优先事项加以解决，以使政府能够加快执行 2018 至 2022 年旨在在伊拉克全国改善基本服务并促进重建和经济发展的方案。

79. 我赞扬阿卜杜勒•迈赫迪总理努力打击腐败并为此发起旨在提高透明度的国家全面反腐战略。取得切实成果对于恢复公众信任至关重要。

80. 我敦促库尔德斯坦地区所有各方密切合作，尽快完成组建包容各方的政府，以处理该地区面临的挑战，与巴格达通过对话解决所有未决问题。

81. 尽管在巴格达-埃尔比勒关系中出现了一些积极举措，但若干根本问题仍未得到解决，需要双方作出大胆的决定，包括颁布强有力的国家油气法，执行 2005 年《伊拉克宪法》的有关规定，以及通过一项收入分享法。在 2019 年《联邦预算法》通过后，联邦政府和库尔德斯坦地区政府都应继续履行各自的承诺。

82. 联邦政府在政治、经济和安全共同利益的基础上，持续积极地开展外联活动，加强与邻国的关系，将有助于推进伊拉克的区域定位。考虑到这一点，我鼓励伊拉克及其邻国在尊重各国主权平等和领土完整的基本原则基础上推动发展睦邻关系。

83. 伊拉克北部的空袭令人关切。我再次呼吁伊拉克和土耳其政府加紧努力，通过建设性对话解决分歧。

84. 令人鼓舞的是，目前正在筹备举行之前推迟的省议会选举。必须及时通过《省议会选举法》修正案。选举必须准备充分，并按照商定的时间表以透明的方式举行，以满足伊拉克人民要求在地方一级以更负责任的方式实施治理和提供服务的合理愿望。联伊援助团正在根据其任务规定向伊拉克选举当局提供支助。

85. 我欢迎最高司法委员会提供合作，协助联伊援助团的审判观察方案，包括观察对被指控为伊黎伊斯兰国被告的审判和调查听讯。政府和司法当局有责任维护有关公平审判和正当程序的国际保障。

86. 伊拉克人民是伊黎伊斯兰国的主要受害者。在这方面，我呼吁国际社会支持伊拉克政府解决大量伊黎伊斯兰国战斗人员和家属返回伊拉克的问题，并特别关注大批妇女和儿童回返者的特殊需要。各会员国必须履行关于本国国民的起诉、转业援助和(或)重返社会的责任。对公民返回原籍国权利的任何限制都必须合法，出于正当目的，并且对于实现这一目的而言是必要和适度的。

87. 虽然 400 多万境内流离失所者已返回原籍地，但仍有 175 万多人在境内流离失所，令人关切。其中一半以上的人将很快进入流离失所的第五个年头，近 50 万人仍然留在营地中。虽然伊拉克境内流离失所者社区的复原能力令人瞩目，但许多人获得谋生手段或利用社会保护方案的机会有限，仍然依赖于人道主义援助。目前流离失所的大多数人表示，他们不打算在今后一年内返回原籍地。据报告，缺乏社会凝聚力、不安全、房屋受损或被毁以及缺乏就业机会是他们返回家园的主要障碍。

88. 我敦促伊拉克政府为境内流离失所社区成员继续自愿、安全和有尊严地返回原籍地提供便利，并确保所有弱势社区都得到所需要且有权获得的援助。需要为境内流离失所儿童提供专门支助，由于缺乏资源、教学人员和正规学校结构，这些儿童面临教育中断的情况。有些儿童由于缺乏公民证件而无法接受教育。我鼓励政府优先提供资金，支持伊拉克所有学龄儿童的教育，并建立快速发放出生证和其他必要文件的程序。我呼吁国际社会继续大力支持伊拉克的人道主义需求，包括向伊拉克 2019 年人道主义应对计划提供捐助。

89. 令人鼓舞的是，政府和国际伙伴在联合国、世界银行和欧洲联盟的支持下，继续通过恢复、重建和发展执行委员会加强其战略伙伴关系。为支持执行委员会，在我的副特别代表和世界银行国家管理人的共同领导下，捐助界还通过设立新的发展伙伴论坛，加强了协调机制。

90. 尽管在伊拉克恢复和复原力方案下的供资行动取得了进展，53 个项目获得了大约 3.5 亿美元，即第一年所需资金的 70%，但稳定供资机制需要更多的直接支助，该机制 2019 年仍有 3.35 亿美元的资金缺口。没有国际社会的有力和持续支持，包括更多用于满足关键稳定需求的资金，伊拉克将继续面临旷日持久的大规模流离失所危机和重新陷入冲突的风险。国际社会必须尽最大努力防止出现这样的情况。

91. 最后，我要感谢我的伊拉克问题特别代表雅尼娜 •亨尼斯-普拉斯哈特和联合国驻伊拉克工作人员，感谢他们在充满挑战的情况下为执行本组织的任务所作的持续努力和奉献。